

CAI
TA 87
-2003

Office national
des transports
du Canada

3 1761 11850141 0

Monitoring Canada's New Transportation Legislation

Listening to Industry



The Review Process — A Statutory Requirement

Canada's new transportation legislation — *National Transportation Act, Motor Vehicle Transport Act and Shipping Conferences Exemption Act* — establishes the framework for a more dynamic and competitive business environment. Extensive consultations with the transportation community were invaluable in formulating a legislative package which best serves Canada's transportation needs.

The *National Transportation Act* contains measures to ensure that the legislation functions effectively. Transportation in Canada will be monitored through annual reviews over the first four years to assess effectiveness on a continuing basis. In addition, a comprehensive review will be performed after the fourth year.

These reviews assure shippers, travellers and carriers that the Government will be made aware of any problems that may surface. The Governor in Council may issue binding policy direction to the Agency once tabled in Parliament. The Minister of Transport can introduce amendments to the legislation for Parliament's consideration. The Agency may also request Governor-in-Council policy direction.

The Agency's work in implementing and administering the new legislation will be complemented by continuing the dialogue established in developing the legislation. Interested parties played a vital role in formulating the Agency's new regulations. Working together in the future will contribute to Canada's legislative framework reaching its full potential.

Annual Reviews

Under the *National Transportation Act*, annual reviews are the responsibility of the National Transportation Agency of Canada. The legislation requires annual reviews for each of the following years: 1988, 1989, 1990 and 1991.

The Act identifies several specific matters to be considered in the annual reviews. These include changes in tariffs, service and employment levels, the performance and structure of transport and the effect of competitive line rates. Competitive line rates are of particular importance as the Governor in Council may suspend these provisions should the Agency report they threaten the financial viability of the railways. The Minister is empowered to refer additional matters to the Agency.

The Agency's annual reviews will analyze the information and data collected from industry. These reports will contain general statements on trends, events and issues. The annual reviews will also generate an information base for the comprehensive four-year review.

The Agency will provide the Minister of Transport with its report for the 1988 review by May 31, 1989 — and by May 31st of the following year for each subsequent annual review. The Minister then tables the report in the House of Commons and the Senate within fifteen sitting days. The Agency's reviews are available to the public.

Comprehensive Four-Year Review

In January 1992, a comprehensive review of the legislation will be undertaken. This review will be conducted by one or more individuals appointed by the Governor in Council.

This review will analyze the overall effectiveness of the legislation, in particular the impact on trade and regional economic development. Key policy considerations are:

- the promotion of an economic, efficient and adequate network of viable and effective transportation services, and
- a national system responsive to the needs of shippers and travellers, with a minimum of government intervention.

Other matters to be considered include the effect of compensatory rail rate requirements, confidential contracts and competitive access provisions; regulatory requirements for northern and remote air services; the adequacy of trucking legislation and the impact on employment. The Governor in Council is empowered to order additional matters for consideration.

A report will be provided to the Minister of Transport on or before January 31, 1993 — to be tabled before each House of Parliament within thirty sitting days. The report may contain amendments to the legislation, and Canada's national transportation policy, where considered necessary or desirable.

Participation — A Responsibility

- An objective and thorough assessment of the legislation is in the best interests of all sectors of the transportation community.
- Every party should understand the importance of participating in these reviews. The Agency relies on respondents to present their views or experiences. Unless such initiative is taken, critical information may not be assessed by the Agency.
- The *National Transportation Act* contains measures protecting the confidentiality of disclosed information.

How To Be Heard

- The Agency is interested in hearing from any corporation, association, group, government or individual who can provide valid information to assess the effectiveness of the legislation.
- Parties are invited to submit opinions, studies, position papers or any other form of information. The Agency will also solicit information through surveys or special studies.
- Information submitted should include favourable, as well as critical, comment to allow for a complete and balanced assessment.

This pamphlet is one of a series outlining key features of the *National Transportation Act*, the *Motor Vehicle Transport Act*, and the *Shipping Conferences Exemption Act*. Limitations or restrictions may apply in some cases.

The complete series of pamphlets includes:

- 1) The New Framework for Rail Transportation
- 2) Rail Network Rationalization
- 3) Rail Rate Pricing and Competitive Access
- 4) A New Framework for Air Transportation
- 5) Air Transportation in Northern and Remote Areas
- 6) Northern Marine Resupply
- 7) Assistance for Travellers with Disabilities
- 8) Mergers and Acquisitions
- 9) Dispute Resolution
- 10) The New *Motor Vehicle Transport Act*
- 11) The National Transportation Agency of Canada
- 12) Monitoring Canada's New Transportation Legislation
- 13) A New Framework for Water Transportation

For further information, please contact:

The Secretary
National Transportation Agency of Canada
Ottawa, Ontario
K1A 0N9

Telephone: (819) 997-0344
Telex: 053-4254 or 053-3615
Facsimile: (819) 997-6727

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Cat. No. TW3-10/1988

ISBN 0-662-56264-X

Canada



Le suivi de la nouvelle léislation canadienne en matière de transport

À l'écoute de l'industrie

Les examens : une obligation légale

La nouvelle législation canadienne en matière de transport — *Loi nationale sur les transports, Loi sur les transports routiers et Loi dérogatoire sur les conférences maritimes* — jette les bases d'un environnement commercial plus dynamique et plus compétitif. Cette législation est le fruit de nombreuses consultations avec tous les éléments du milieu des transports. Leur contribution inestimable a permis l'élaboration des textes législatifs les mieux conçus pour répondre aux besoins du Canada.

La *Loi nationale sur les transports* comporte des dispositions destinées à assurer l'efficacité de son fonctionnement. Au cours des quatre premières années, le transport au Canada sera soumis à des examens annuels qui permettront d'en évaluer l'efficacité en permanence. En outre, un examen complet sera effectué au terme de la quatrième année.

Ces examens garantissent aux expéditeurs, aux voyageurs et aux transporteurs que le gouvernement sera informé de tout problème éventuel. Le gouverneur en conseil peut donner à l'Office national des transports du Canada des directives exécutoires après que le Parlement ait été saisi d'un examen. Le ministre des Transports peut présenter des modifications à la législation pour étude par le Parlement. L'Office peut aussi demander au gouverneur en conseil des directives en matière de politique.

Le travail de l'Office en ce qui concerne la mise en œuvre et l'administration de la nouvelle législation, sera complété par la poursuite du dialogue engagé lors de l'élaboration de cette législation. Les parties intéressées ont joué un rôle vital dans l'établissement des nouveaux règlements de l'Office. Dorénavant, un effort concerté permettra à la législation canadienne de porter tous ses fruits.

Examens annuels

En vertu de la *Loi nationale sur les transports*, il appartient à l'Office de procéder à des examens annuels qui devront avoir lieu chacune des années suivantes : 1988, 1989, 1990 et 1991.

La Loi précise plusieurs points qui doivent être pris en considération dans les examens annuels : les modifications des tarifs, les niveaux de service et d'emploi, le rendement et la structure des transports et l'effet des taux de lignes concurrentiels. Ces taux sont particulièrement importants car le gouverneur en conseil peut les suspendre si l'Office conclut qu'ils menacent la viabilité financière des chemins de fer. Le Ministre a les pouvoirs requis pour soumettre d'autres questions à l'Office.

Les examens annuels de l'Office auront pour objet d'analyser l'information et les données recueillies auprès de l'industrie. Les rapports auxquels ils donneront lieu contiendront des exposés généraux sur les tendances, les événements et les problèmes. Ces examens fourniront également les éléments d'une base de données pour l'examen complet prévu en 1992.

L'Office devra soumettre au ministre des Transports son rapport d'examen pour l'année 1988 au plus tard le 31 mai 1989, et ses rapports ultérieurs au plus tard le 31 mai de chacune des trois années suivantes. Le Ministre dépose alors le rapport devant la Chambre et devant le Sénat dans les quinze jours de séance qui suivent sa réception. Le public peut prendre connaissance des rapports d'examen de l'Office.

Examen quadriennal complet

En janvier 1992, un examen complet de la législation sera effectué par la personne ou plusieurs personnes nommées par le gouverneur en conseil.

Cet examen donnera lieu à l'analyse de l'efficacité générale de la législation, en particulier son impact sur le commerce et le développement économique régional. Les orientations essentielles poursuivies sont les suivantes :

- favoriser la mise en place d'un réseau économique, rentable et bien adapté de services de transport viables et efficaces,
- disposer d'un système national qui réponde aux besoins des expéditeurs et des voyageurs, avec une intervention gouvernementale minimale.

Un certain nombre d'autres points seront aussi à prendre en considération : les modalités en ce qui a trait aux taux compensatoires des chemins de fer, les contrats confidentiels et les modalités d'accès concurrentiel; la réglementation économique concernant les services aériens pour les régions du Nord et les régions éloignées; la pertinence de la législation relative au camionnage et l'effet sur l'emploi. Le gouverneur en conseil a les pouvoirs d'exiger que d'autres questions soient examinées.

Un rapport sera soumis au ministre des Transports au plus tard le 31 janvier 1993, rapport qui devra être déposé devant la Chambre des communes et le Sénat dans les trente jours de séance suivant sa réception. Lorsque ce sera nécessaire ou souhaitable, il contiendra des recommandations de modifications à la législation et à la politique nationale du Canada en matière de transport.

La participation : une responsabilité

- Tous les secteurs de l'industrie du transport profiteront de ce que la législation fasse l'objet d'une évaluation objective et approfondie.

- Toutes les parties doivent comprendre l'importance de la participation à ces examens. L'Office compte sur les répondants pour qu'ils lui fassent connaître leurs points de vue et leurs expériences. S'ils ne le font pas, l'Office risque de ne pas être en mesure d'évaluer des renseignements essentiels.

- La *Loi nationale sur les transports* comporte des dispositions qui assurent la protection du caractère confidentiel de l'information communiquée.

Comment se faire entendre

- L'Office est intéressé à entendre toute société, association, ou tout groupe, gouvernement ou particulier pouvant lui fournir des renseignements utiles pour évaluer l'efficacité de la législation.
- Les parties intéressées sont invitées à lui soumettre des opinions, des études, des documents de position, ou des renseignements sous quelque forme que ce soit. L'Office aura également recours à des enquêtes ou à des études spéciales pour recueillir des renseignements.
- L'information fournie ne doit pas se limiter à des critiques négatives. Elle devra également contenir des observations favorables afin de permettre une évaluation complète et impartiale de la situation.

Ce dépliant fait partie d'une série de publications qui présentent les points essentiels de la *Loi nationale sur les transports*, de la *Loi sur les transports routiers* et de la *Loi dérogatoire sur les conférences maritimes*. Certaines limites ou restrictions peuvent jouer, le cas échéant.

Voici la série complète de ces dépliants :

1. Un nouveau cadre pour le transport ferroviaire
2. Rationalisation du réseau ferroviaire
3. La tarification du transport ferroviaire et l'accès aux services concurrentiels
4. Un nouveau cadre pour le transport aérien
5. Le transport aérien dans le Nord et les régions éloignées
6. Approvisionnement du Nord par voie maritime
7. Une meilleure accessibilité pour les voyageurs handicapés
8. Fusions et acquisitions
9. Règlement des différends
10. La nouvelle *Loi sur les transports routiers*
11. L'Office national des transports du Canada
12. Le suivi de la nouvelle législation canadienne en matière de transport
13. Un nouveau cadre pour le transport maritime

Pour obtenir de plus amples renseignements, prière de s'adresser au :

Secrétaire
Office national des transports du Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 0N9

Téléphone : (819) 997-0344
Télex : 053-4254 ou 053-3615
Télécopieur : (819) 997-6727

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

N° de cat. TW3-10/1988

ISBN 0-662-56264-X